

# ຂໍ້ແນະນຳສຳລັບຄະນະກຳມະການປະສານງານກອງທຶນໂລກ: ກ່ຽວກັບການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຄະນະກຳມະການ

ປັບປຸງ: ມີນາ 2020

## ຈຸດປະສົງ ແລະ ຜູ້ຊົມໃຊ້ຂໍ້ແນະນຳສະບັບນີ້

- ຂໍ້ແນະນຳສະບັບນີ້ສະໜັບສະໜູນຄະນະກຳມະການປະສານງານກອງທຶນໂລກ (CCMs<sup>1</sup>) ເພື່ອເສີມຂະຫຍາຍການເປັນຕົວແທນທີ່ມີຄຸນນະພາບ, ການມີສ່ວນຮ່ວມທີ່ມີຄວາມໝາຍ ແລະ ການມີສ່ວນຮ່ວມຈາກທຸກໆເຂດເລືອກຕັ້ງ<sup>2</sup> ໃນການອອກແບບ, ການນຳສົ່ງ, ການຕິດຕາມແລະບໍລິຫານຄຸ້ມຄອງວຽກງານຕ້ານເອດ, ວັນນະໂລກ ແລະ ໄຂ້ຍຸງ ທີ່ໄດ້ຮັບທຶນສະໜັບສະໜູນຈາກກອງທຶນໂລກ.

## ນິຍາມກ່ຽວກັບການມີສ່ວນຮ່ວມ

- ບັນດາເຂດເລືອກຕັ້ງທັງໝົດ ແມ່ນມີຕົວແທນເຂົ້າຮ່ວມຢ່າງມີປະສິດທິຜົນໃນຂະບວນການບໍລິຫານຄຸ້ມຄອງເພື່ອຮັບປະກັນການລົງທຶນຂອງກອງທຶນໂລກໄດ້ຮັບການພັດທະນາ ແລະ ມີການກວດກາຢ່າງໂປ່ງໃສ. ພ້ອມດຽວກັນນີ້ ກໍ່ໄດ້ສົ່ງຜົນສູງສຸດຕໍ່ສາມພະຍາດ ແລະ ຍັງໄດ້ປະກອບສ່ວນເຂົ້າໃນລະບົບເສີມສ້າງວຽກງານສາທາລະນະສຸກແບບຍືດຍຸນ ແລະ ຍືນຍົງ (RSSH). ການລົງທຶນດັ່ງກ່າວນີ້ ຍັງຈະຊ່ວຍສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃຫ້ແກ່ແຜນງານແຫ່ງຊາດ ແລະ ລະບົບສາທາລະນະສຸກໂດຍອີງໃສ່ຄວາມພະຍາຍາມຂອງກອງທຶນໂລກໃນການສ້າງຄວາມຍືນຍົງດ້ານຄວາມສາມາດ, ການປ່ຽນຖ່າຍ ແລະ ການສື່ມທົບທຶນຂອງລັດຖະບານ.

## ຫຼັກການຂອງການມີສ່ວນຮ່ວມຢ່າງມີປະສິດທິພາບ

- ການມີສ່ວນຮ່ວມຢ່າງຕັ້ງໜ້າຂອງບັນດາການນຳໃນລະດັບປະເທດ: ຜູ້ນຳຈາກຂະແໜງການຕ່າງໆທີ່ຮັບຜິດຊອບການວາງແຜນ, ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ, ການຕິດຕາມ ແລະ ການສະໜັບສະໜູນທຶນເຂົ້າໃນວຽກງານສາທາລະນະສຸກ<sup>3</sup> ເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມ CCM ເປັນປະຈຳ ແລະ ໄດ້ໃຫ້ການຊີ້ນຳດ້ານຍຸດທະສາດ ແລະ ການຕັດສິນໃຈທີ່ສຳຄັນຕ່າງໆເພື່ອເສີມຂະຫຍາຍການປະສານງານລະຫວ່າງການລົງທຶນທີ່ໄດ້ຮັບການສະໜັບສະໜູນຈາກກອງທຶນໂລກ, ແຜນງານແຫ່ງຊາດແລະແຫຼ່ງທຶນອື່ນໆ.
- ສຽງຈາກຫຼາຍຂະແໜງການ: ອົງປະກອບ CCM ສະທ້ອນໃຫ້ເຫັນເຖິງຂະໜາດທີ່ສາມາດຄຸ້ມຄອງໄດ້<sup>4</sup>,

<sup>1</sup>ຈຸດປະສົງຂອງເອກະສານນີ້, CCM ລວມມີຄະນະກຳມະການປະສານງານພາກພື້ນ (RCMs) ຕາມທີ່ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນນະໂຍບາຍ CCM

<sup>2</sup>ຄູ່ມືແນະນຳກ່ຽວກັບການເປັນຕົວແທນຜູ້ມີສິດປ່ອນບັດ CCM ໄດ້ກຳນົດໄວ້ໃນນະໂຍບາຍ CCM

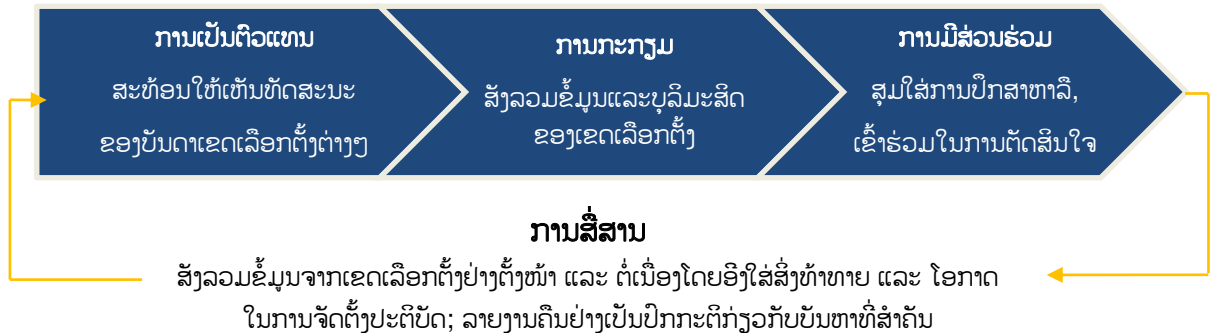
<sup>3</sup>ປະກອບມີການດູແລຮັກສາສຸຂະພາບຂັ້ນຕົ້ນແລະຫ້ອງທົດລອງ (ເຊັ່ນ: ຫົວໜ້າຫ້ອງການ, ຫົວໜ້າກົມບໍລິການສຸຂະພາບ, ຫົວໜ້າຫ້ອງທົດລອງ, ຫົວໜ້າກົມການຮັກສາສຸຂະພາບຂັ້ນຕົ້ນ, ຫົວໜ້າແຜນການ, ຫລືພາລະບົດບາດທີ່ຄ້າຍຄືກັນທີ່ເໝາະສົມກັບສະພາບການ)

<sup>4</sup>ອີງຕາມການພົບເຫັນຈາກໂຄງການທົດລອງຂອງ CCM Evolution Pilot, ໃນຂະນະທີ່ສະພາບການມີຄວາມສຳຄັນໃນການກຳນົດຂອບເຂດສິດທິສອດຄ່ອງກັບກົດໝາຍຂອງ CCM, ລະຫວ່າງ 10 ຫາ 20 ຜູ້ເຂົ້າຮ່ວມຢ່າງຫ້າວຫັນທີ່ໄດ້ສະແດງໃຫ້ເຫັນເຖິງປະສິດທິຜົນສູງສຸດໃນການສົນທະນາແລະການຕັດສິນໃຈທີ່ເຂັ້ມແຂງ.

ທັກສະ / ຄວາມຊຳນານທີ່ກ່ຽວຂ້ອງເຊິ່ງຈຳເປັນສຳລັບສາມພະຍາດ ແລະ ນອກເໜືອຈາກນັ້ນ ຍັງໄດ້ຂະຫຍາຍອອກໄປຕື່ມໃນເວລາຈຳເປັນສຸກເສີນເຊັ່ນ: ການລະບາດຂອງ COVID-19 ລວມທັງຂົງເຂດວຽກງານອື່ນໆ ເຊັ່ນ: ຫ້ອງທົດລອງ, ການຈັດຊື້ ແລະ ການຄຸ້ມຄອງຕ່ອງໂສ້ການສະໜອງ. ສະພາບແວດລ້ອມທີ່ປອດໄພ ແລະ ອຳນວຍໃຫ້ແກ່ປະຊາກອນຫຼັກ ຫຼື ດ້ອຍໂອກາດເປັນສິ່ງສຳຄັນໃນການມີສ່ວນຮ່ວມຢ່າງມີປະສິດຕິຜົນ.

- **ການຮ່ວມມືກັບພາກສ່ວນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງເພື່ອການຕອບໂຕ້ທີ່ຍືນຍົງ:** ການມີສ່ວນຮ່ວມຢ່າງຫ້າວຫັນຈາກກະຊວງ ການເງິນຫຼືແຜນການ, ທະນາຄານພັດທະນາ, ຄູ່ຮ່ວມມືຫຼາຍຝ່າຍແລະສອງຝ່າຍ, ພາກເອກະຊົນ ແລະ ການຈັດຕັ້ງທາງສັງຄົມ (CSO)/ ອົງການຈັດຕັ້ງທີ່ບໍ່ສັງກັດລັດຖະບານ (NGO).

**ແຮງຂັບເຄື່ອນຂອງການມີສ່ວນຮ່ວມທີ່ມີປະສິດຕິຜົນ**



- **ການເປັນຕົວແທນ** ຈາກບັນດາເຂດເລືອກຕັ້ງຕ່າງໆທີ່ຫຼາກຫຼາຍ, ເຊິ່ງສະທ້ອນໃຫ້ເຫັນເຖິງສະພາບການລະບາດ ແລະ ສະພາບຄວາມເປັນຈິງຂອງຊຸມຊົນ, ປະສິບການ ແລະ ຄວາມຕ້ອງການທີ່ຈຳເປັນ. ສຳລັບສະມາຊິກ CCM ທີ່ມີທັກສະເໝາະສົມຈາກຂະແໜງການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງຈະໄດ້ຮັບການສະເໜີຊື່ເຂົ້າເລືອກຕັ້ງໂດຍຜ່ານຂະບວນການແບບໂປ່ງໃສ.
- **ການກະກຽມ:** ບັນດາສະມາຊິກ CCM ໄດ້ຮັບຂໍ້ມູນທີ່ສຳຄັນກ່ຽວກັບກອງປະຊຸມ CCM ລ່ວງໜ້າ (ຈາກກອງເລຂາ CCM) ແລະ ໃຊ້ເວລາຢ່າງເໝາະສົມເພື່ອກະກຽມເຂົ້າຮ່ວມປະຊຸມໂດຍການທົບທວນ ແລະ ເຂົ້າໃຈວາລະຕ່າງໆລ່ວງໜ້າ. ບັນດາສະມາຊິກກໍ່ໄດ້ປຶກສາຫາລືພາຍໃນເຂດເລືອກຕັ້ງຂອງຕົນເພື່ອໃຫ້ມີຄວາມຄິດເຫັນ (ເຊັ່ນ: ຂໍ້ມູນດ້ານປະລິມານ ຫຼື ຄຸນນະພາບ) ແລະ ການຈັດລຳດັບວາລະກອງປະຊຸມ ແລະ ບັນຫາທີ່ພື້ນເດັ່ນທີ່ຈະຕ້ອງເອົາໃຈໃສ່ໃນການບໍລິຫານຄຸ້ມຄອງ.
- **ການມີສ່ວນຮ່ວມ:** ນອກເໜືອຈາກການເຂົ້າຮ່ວມ (ທີ່ສຳຄັນແມ່ນຕ້ອງບັນລຸອົງປະກອບກອງປະຊຸມເພື່ອກວດສອບຄວາມຖືກຕ້ອງ ແລະ ການຕັດສິນທີ່ຖືກຕ້ອງ), ການມີສ່ວນຮ່ວມຢ່າງຫ້າວຫັນໃນການສິນທະນາ ແລະ ເອົາໃຈໃສ່ຕໍ່ປະເດັດຕ່າງໆແມ່ນກຸນແຈທີ່ສຳຄັນຂອງອົງກອນຄຸ້ມຄອງສຸຂະພາບທີ່ມີປະສິດຕິຜົນ. ຄວາມມຸ້ງໝັ້ນໃນການສະເໜີບຸລິມະສິດຂອງເຂດເລືອກຕັ້ງໂດຍການນຳໃຊ້ຂໍ້ມູນທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ - ດ້ານຄຸນນະພາບ, ດ້ານປະລິມານ ແລະ ໄດ້ສັງລວມມາຈາກຫຼາຍລະດັບລວມທັງຊຸມຊົນ.
- **ການສື່ສານ:** ຕະຫຼອດຂະບວນການ, ການສື່ສານແບບສອງທິດທາງແລະເປັນລະບົບ ແລະ ກະແສຂໍ້ມູນຂ່າວສານທີ່ມີປະສິດຕິພາບຂອງສະມາຊິກທີ່ຕິດພັນກັບເຂດເລືອກຕັ້ງຂອງຕົນແມ່ນກຸນແຈທີ່ສຳຄັນ. ການສື່ສານ, ທັງໃນລະຫວ່າງການປະຊຸມ ແລະ ການພົບປະກັນ, ຄວນສົ່ງເສີມດ້ວຍຄວາມເຄົາລົບນັບຖື, ຍິດຖືເອົາທັດສະນະໃນການຮຽກຮ້ອງຈາກສະມາຊິກທຸກຄົນ (ບໍ່ພຽງແຕ່ມີສຽງສ່ວນຫຼາຍເທົ່ານັ້ນ) ແລະ ຕ້ອງຍິດຖືລັກສະນະທີ່ມີການແບ່ງຄວາມຮັບຜິດຊອບຮ່ວມກັນ ແລະ ດຳເນີນການຮ່ວມກັນ.

## ພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງທີ່ສໍາຄັນໃນການມີສ່ວນຮ່ວມ

### ຄະນະນໍາຂອງ CCM

- ສົ່ງເສີມການຍຶດໜັ້ນໃນຫຼັກການການບໍລິຫານຄຸ້ມຄອງທີ່ດີ;
- ເປີດໃຈເພື່ອຮັບຟັງສຽງຂອງສະມາຊິກ CCM ທັງໝົດດ້ວຍຄວາມນັບຖືໂດຍສະເພາະແມ່ນຕົວແທນຈາກພາກສ່ວນຕ່າງໆ ເຊັ່ນ: ປະຊາກອນ ແລະ ຊຸມຊົນ ທີ່ໄດ້ຮັບຜົນກະທົບຫຼັກໂດຍການກະກຽມພື້ນທີ່ທີ່ສະດວກປອດໄພໃນການສະແດງຄໍາຄິດເຫັນ;
- ສົ່ງເສີມການສົນທະນາໂດຍອີງໃສ່ຂໍ້ມູນເພື່ອເຮັດໃຫ້ການລົງທຶນຂອງກອງທຶນໂລກໄດ້ຮັບໜາກຜົນສູງສຸດ;
- ໄກ່ເກ່ຍລະຫວ່າງຜູ້ມີສ່ວນຮ່ວມຈາກຫຼາຍພາກສ່ວນໃນສະຖານະການທີ່ມີການຂັດແຍ້ງ;
- ສື່ສານໃຫ້ມີຄວາມເຂົ້າໃຈຢ່າງຈະແຈ້ງກ່ຽວກັບບົດບາດ ແລະ ຄວາມຮັບຜິດຊອບຂອງສະມາຊິກ CCM.

### ກອງເລຂາ CCM

- ແຈກຢາຍເອກະສານໃຫ້ສະມາຊິກສົມບູນ ແລະ ສໍາຮອງ CCM ທຸກໆຄົນໃຫ້ທັນເວລາເພື່ອການກະກຽມກອງປະຊຸມ ແລະ ການຕັດສິນໃຈໃຫ້ມີຄຸນນະພາບ ເຊັ່ນ: ວາລະກອງປະຊຸມ / ບົດບັນທຶກກອງປະຊຸມ, ເອກະສານທີ່ກ່ຽວຂ້ອງ (ກອງປະຊຸມໃຫຍ່, ຄະນະກຳມະການ, ທີມງານດ້ານວິຊາການ) ພ້ອມທັງກະຕຸ້ນຢູ່ໃຫ້ສະມາຊິກ CCM ເຂົ້າຮ່ວມກອງປະຊຸມ;
- ຕ້ອງຮັບປະກັນວ່າ ຂໍ້ມູນຈາກຊຸມຊົນທີ່ໜ້າເຊື່ອຖືແລະໄດ້ຮັບການຍິ່ງຍືນຈາກ CCM ໄດ້ຖືກນໍາໄປສົນທະນາກັບຝ່າຍລັດຖະບານຂັ້ນສູງເພື່ອຂັບເຄື່ອນການຕອບໂຕ້ທີ່ມີປະສິດຕິຜົນຕໍ່ສາມພະຍາດນີ້;
- ເສີມຂະຫຍາຍການມີສ່ວນຮ່ວມຈາກພະນັກງານຂັ້ນສູງຂອງລັດຖະບານເພື່ອສົ່ງເສີມ CCM ໃນຂົງເຂດສຸຂະພາບແຫ່ງຊາດ.

### ສະມາຊິກ CCM

- ເຂົ້າຮ່ວມຢ່າງມີຄວາມໝາຍໃນຂະບວນການຕ່າງໆອີງຕາມຄວາມສາມາດ ແລະ ການສະໜັບສະໜູນຂອງຕົນ;
- ສົ່ງເສີມພຶດຕິກຳດ້ານຈັນຍາບັນ. ຍຶດໜັ້ນດ້ານຫຼັກການ ແລະ ຄວາມຄາດຫວັງຂອງກອງທຶນໂລກລວມທັງຫຼັກຈັນຍາບັນຂອງສະມາຊິກ CCM, ນະໂຍບາຍຂອງ CCM ແລະລະບຽບຫຼັກການໃນການບໍລິຫານຄຸ້ມຄອງ.

### ທີມງານຂອງກອງທຶນໂລກ (CT)

- ເຮັດວຽກຮ່ວມກັບພາກສ່ວນຕ່າງໆທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບກອງທຶນໂລກລວມທັງ CCMs ເພື່ອສົ່ງເສີມການມີສ່ວນຮ່ວມທີ່ມີຄວາມໝາຍ.

### ຂໍ້ຄວນພິຈາລະນາພິເສດຂອງສະມາຊິກ CCMs ໃນສະພາບການທີ່ແຕກຕ່າງກັນ

- ບົດສັງລວມຂໍ້ແນະນຳກ່ຽວກັບ COVID-19: ຮັບປະກັນຄວາມຕໍ່ເນື່ອງຂອງຄວາມຮັບຜິດຊອບຫຼັກຂອງຄະນະກຳມະການປະສານງານ ເຊິ່ງປະກອບມີສະບັບ ພາສາອັງກິດ | ປອກຕູຍການ | ແອສປາຍໂຍນ | ຝຣັ່ງ;
- CCMs ກຳລັງກະກຽມການປ່ຽນຖ່າຍ ຫຼືການຫັນປ່ຽນຈາກການສະໜອງທຶນຂອງກອງທຶນໂລກ. ອີງປະກອບຂອງ CCM ຄວນສະທ້ອນເຖິງການເປັນຕົວແທນຂອງສະມາຊິກທີ່ກ່ຽວຂ້ອງກັບການວາງແຜນການຫັນປ່ຽນ,

ຄວາມພະຍາຍາມເພື່ອສ້າງຄວາມເຂັ້ມແຂງໃນການກຽມພ້ອມປ່ຽນຖ່າຍ ແລະ ຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ. ສະມາຊິກທີ່ກ່ຽວຂ້ອງຄວນມີສ່ວນຮ່ວມໃນການວາງແຜນ ແລະ ການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດການປ່ຽນຖ່າຍ (ລວມທັງກະຊວງການເງິນຫຼືແຜນການ, ທະນາຄານພັດທະນາ, ພາກເອກະຊົນ, ການຈັດຕັ້ງທາງສັງຄົມແລະອື່ນໆ)<sup>5</sup>;

- **ໃນສະພາບແວດລ້ອມການປະຕິບັດງານທີ່ມີຄວາມທ້າທາຍ (COE).** ໃນກໍລະນີສຸກເສີນທີ່ມີຄວາມສັບສົນ, CCM ຄວນມີຕົວແທນຂອງບັນດາພາກສ່ວນກ່ຽວຂ້ອງດ້ານສຸຂະພາບມະນຸດສະທໍາ ແລະ / ຫຼື ຄະນະກຳມະການປະສານງານລວມທັງຜູ້ຕາງໜ້າຂອງຜູ້ທີ່ຖືກຍົກຍ້າຍພາຍໃນປະເທດ (IDP);
- **ຜູ້ລີ້ໄພ, ຜູ້ບໍ່ມີສັນຊາດ, ຫຼືປະຊາກອນເຄື່ອນຍ້າຍ.** ໃນບັນດາປະເທດທີ່ມີຜູ້ລີ້ໄພ, ຜູ້ບໍ່ມີສັນຊາດ, ຫຼືປະຊາກອນເຄື່ອນຍ້າຍ, CCM ຄວນມີຕົວແທນຂອງປະຊາກອນທີ່ມີຄວາມສ່ຽງນີ້ ຫຼື ອົງການທີ່ກ່ຽວຂ້ອງຂອງ UN / INGO ທີ່ສະໜັບສະໜູນດ້ານຜົນປະໂຫຍດ ແລະ ຊ່ວຍແກ້ໄຂບັນຫາໃຫ້ແກ່ພວກເຂົາ.

### ແນະນຳວິທີການແລະເຄື່ອງມືໃນການຈັດຕັ້ງປະຕິບັດ

- **ກ່ອງເຄື່ອງມືການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຊຸມຊົນ** - ໄດ້ອອກແບບມາເພື່ອໃຫ້ການຈັດຕັ້ງທາງສັງຄົມ ແລະ ຊຸມຊົນນຳໃຊ້ເພື່ອໃຫ້ມີສ່ວນຮ່ວມຢ່າງມີຄວາມໝາຍໃນຂະບວນການຂອງກອງທຶນໂລກໃນລະດັບປະເທດ. ກ່ອງເຄື່ອງມືປະກອບມີເອກະສານສະໜັບສະໜູນເປັນຫຼາຍພາສາ;
- **ເຊື່ອມຕໍ່:** <https://www.theglobalfund.org/en/country-coordinating-mechanism/evolution/engagement/>

### ເອກະສານຄັດຕິດ

- ເອກະສານຄັດຕິດ 1 - ຂໍ້ແນະນຳຂອງສະມາຊິກ CCM ເພື່ອການມີສ່ວນຮ່ວມທີ່ມີຄວາມໝາຍ;
- ເອກະສານຄັດຕິດ 2 - ການນຳໃຊ້ທຶນ CCM ຂອງການຈັດຕັ້ງທາງສັງຄົມ;
- ເອກະສານຄັດຕິດ 3 - ການມີສ່ວນຮ່ວມຂອງຄູ່ຮ່ວມງານກ່ຽວກັບ CCMs

<sup>5</sup> ຂໍ້ແນະນຳກ່ຽວກັບການຫັນປ່ຽນທີ່ມີຄວາມຍືນຍົງ, 15 ພຶດສະພາ 2020.

[https://www.theglobalfund.org/media/5648/core\\_sustainabilityandtransition\\_guidancenote\\_en.pdf](https://www.theglobalfund.org/media/5648/core_sustainabilityandtransition_guidancenote_en.pdf) ໜ້າ 11,16.